# TSIGN

**ГЛАДКОВИЦЬКА СІЛЬСЬКА РАДА**

**СОРОК ЧЕТВЕРТА СЕСІЯ ВОСЬМОГО СКЛИКАННЯ**

**РІШЕННЯ №915 -44/25**

11 лютого 2025 року с. Гладковичі

|  |
| --- |
| Про звернення депутатів  Гладковицької сільської ради |

Керуючись Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», зважаючи на актуальність та соціальну значимість даного питання, з метою забезпечення соціального захисту населення, постраждалого від аварії на Чорнобильській АЕС та недопущення порушення Конституційних прав громадян України, враховуючи рекомендації засідання постійних депутатських комісій сільської ради сільська рада

**В И Р І Ш И Л А:**

1. Схвалити текст звернення депутатів Гладковицької сільської ради до Прем’єр-міністра України Дениса ШМИГАЛЯ, Першого заступника Голови Верховної Ради України Олександра КОРНІЄНКА, Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини Дмитра ЛУБІНЦЯ, Народного депутата України Володимира АРЕШОНКОВА, Народного депутата України Арсенія ПУШКАРЕНКА, Міністра фінансів України Сергія МАРЧЕНКА, Міністра соціальної політики України Оксани ЖОЛНОВИЧ (додається).
2. Доручити сільському голові Буховцю М.О. підписати та направити дане звернення за належністю.

Сільський голова Микола БУХОВЕЦЬ

Додаток

до рішення Гладковицької сільської ради

від 11.02.2025 р. № 915

Прем’єр-міністру України

Денису ШМИГАЛЮ

Першому заступнику голови

Верховної Ради України

Олександру КОРНІЄНКУ

Уповноваженому Верховної Ради

України з прав людини

Дмитру ЛУБІНЦЮ

Народному депутату України

Володимиру АРЕШОНКОВУ

Народному депутату України

Арсенію ПУШКАРЕНКУ

Міністру фінансів України

Сергію МАРЧЕНКУ

Міністру соціальної

політики України

Оксані ЖОЛНОВИЧ

Звернення

депутатів Гладковицької сільської ради

В Україні визнається і діє принцип верховенства права. Конституція України має найвищу юридичну силу; закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй.

Конституцією України покладені на державу обов’язки захищати осіб, які постраждали від наслідків Чорнобильської катастрофи, що вказує на особливий статус таких осіб у контексті їх соціального захисту та охорони здоров’я, а відтак - обумовлює посилений їх соціальний захист.

Зокрема, згідно з положенням частини третьої статті 22 Конституції України при прийнятті нових законів або внесення змін до чинних законів не допускається звуження змісту та обсягу існуючих прав і свобод.

Для відновлення своїх прав, а саме: виплати Пенсійним фондом України підвищення до пенсії відповідно до статті 39 Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» непрацюючі пенсіонери, які проживають на території радіоактивного забруднення були змушені звертатися до адміністративних судів.

Рішенням Конституційного Суду України від 07.04.2021 № 1-р(ІІ)/2021 зазначено, що держава може змінювати законодавче регулювання у сфері соціального захисту осіб, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, проте в разі зміни такого регулювання вона не повинна вдаватися до обмежень, що порушують сутність їх індивідуальних прав, а досягнутий рівень соціального захисту має бути збережено.

Відповідно до ст. 13 ч. 2, 4, 5 Закону України «Про судоустрій та статус суддів», судові рішення, що набрали законної сили, є обов’язковими до виконання всіма органами державної влади, органами місцевого самоврядування, їх посадовими та службовими особами, фізичними і юридичними особами та їх об’єднаннями на всій території України.

Разом з тим, Закон України «Про Державний бюджет України на 2025 рік» містить норми, які порушують конституційні права людини і громадянина.

Вважаємо, що вказана норма є необґрунтованою, застосування розміру доплати (2361 грн) до всіх непрацюючих пенсіонерів, які мають право на доплату, передбачену ст.39 ЗУ «Про статус та соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» є недопустимою, так як більшість таких пенсіонерів вже вибороли через судові інстанції своє право на отримання такого роду доплат та декілька років їх отримували, оскільки мають беззаперечне право, захищене рішенням суду, що набрало законної сили.

Окремо маємо зупинитись на ст.45 Закону України «Про Державний бюджет України на 2025 рік », де передбачено, що у 2025 році на період дії воєнного стану в Україні доплата непрацюючим пенсіонерам, які постійно проживають у зоні безумовного (обов’язкового) відселення та в зоні гарантованого добровільного відселення, встановлюється за умови, що такі особи проживали або працювали у зоні безумовного (обов’язкового) відселення або в зоні гарантованого добровільного відселення, станом на 26 квітня 1986 року чи у період з 26 квітня 1986 року до 1 січня 1993 року, у зв’язку з чим особі надано статус особи, яка постраждала внаслідок Чорнобильської катастрофи.

Протягом двох тижнів січня 2025 року Головним управлінням Пенсійного фонду України в Житомирській області більша кількість пенсіонерів Гладковицької громади – потерпілим внаслідок Чорнобильської катастрофи, проведено виплату пенсії без урахування доплат, встановлених на підставі судових рішень відповідно до ст. 39 Закону №796-ХХІІ, незважаючи на те, що проживали на території радіоактивного забруднення без зміни місця проживання.

Щодня до виконавчого комітету ради та Центру надання адміністративних послуг звертається велика кількість пенсіонерів. Люди приходять щоб оновити дані про місце реєстрації у Реєстрі територіальної громади. Це питання важливе для пенсіонерів, адже від оновлення цих даних залежить отримання доплат до пенсій відповідно до ст.39 Закону №796-ХХІІ. Жителі громади мають підтвердити місце проживання у чорнобильській зоні, але не завжди у виконавчому комітеті ради є повна інформації про всіх осіб, адже багато даних зберігаються в архівах, крім того виникає ряд інших питань, наприклад:

- що буде слугувати підставою щоб підтвердити місце проживання, якщо житель громади за певних обставин змінював місце реєстрації після 1993 року, але з певних причин не збереглися дані (підтвердженням є місце роботи, сплата комунальних послуг у громаді, свідчення сусідів, тощо);

- яким чином, буде здійснюватися доплата за проживання особам, народженим після 1993 року і яким встановлено статус особи 1 категорії, інвалідність якої пов’язана з наслідками аварії на ЧАЕС;

- жителі громади постійно проживали у зоні безумовного (обов’язкового) відселення та в зоні гарантованого добровільного відселення, але на визначений період реєструвалися в гуртожитках за місцем навчання, і це була обов’язкова умова щодо проживання в гуртожитках, оскільки більшість не могла дозволити винаймати житло, або наприклад особи, які проходили військову службу;

- пільговик був зареєстрований у приватному будинку в зоні гарантованого добровільного відселення, але змінив місце реєстрації , за попередньою адресою змінилися власники, відсутня будинкова книга, тому неможливо підтвердити місце проживання;

- місце проживання в зоні гарантованого добровільного відселення підтверджено судовим рішенням, статус постраждалої особи встановлено відповідно до судового рішення. В Реєстрі відповідна інформація відсутня.

Ще одне важливе питання, це виконання положень Закону України “Про Державний бюджет України на 2025 рік” (пункт 7 Прикінцевих положень), де 31 грудня 2024 року Урядом ухвалено постанову № 1553, якою внесено зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 04.06.2015 № 389 “Про затвердження Порядку надання пільг окремим категоріям громадян з урахуванням середньомісячного сукупного доходу сім’ї”. Пільги надаватимуться, якщо розмір середньомісячного сукупного доходу сім’ї в розрахунку на одну особу за попередні шість місяців не перевищує величини доходу, який дає право на податкову соціальну пільгу (4240 грн) у 2025 році. До переліку категорій віднесено також:

- особи, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, що віднесені до категорій 1 та 2;

- дружинам (чоловікам), опікунам дітей померлих громадян, смерть яких пов’язана з Чорнобильською катастрофою;

- дружинам (чоловікам), якщо та (той) не одружилися вдруге, померлих громадян, смерть яких пов’язана з участю у ліквідації інших ядерних аварій, у ядерних випробуваннях, у військових навчаннях із застосуванням ядерної зброї, у складанні ядерних зарядів та здійсненні на них регламентних робіт.

Зазначені зміни застосовуються для осіб, які звернуться за призначенням пільги з 1 січня 2025 року. Ті, кому пільги було призначено раніше, будуть отримувати їх до кінця опалювального сезону 2024-2025 років, тобто по 30 квітня 2025 року (включно).

Таким чином, після закінчення опалювального періоду, ліквідаторам та особам з інвалідністю внаслідок аварії на ЧАЕС, вдовам учасників ліквідації аварії на ЧАЕС потрібно буде платити житлово-комунальні послуги у повному обсязі. Тобто, пільги на житлово-комунальні послуги, передбачені ст.20-23 Закону України №796-ХХІІ, теж обмежено.

Зазначаємо, що Конституційний Суд України у своїх рішеннях неодноразово констатував, що Конституція України не надає Закону України про Держбюджет вищої юридичної сили стосовно інших законів, а тому законом про Держбюджет не можна вносити зміни до інших законів, зупиняти їх дію чи скасовувати їх, оскільки з об’єктивних причин це створює протиріччя у законодавстві, і як наслідок - скасування та обмеження прав і свобод людини і громадянина.

На території Гладковицької громади проживає понад 3020осіб, які є постраждалими внаслідок аварії на ЧАЕС, зокрема, 141 осіб 1 категорії, 103 особа 2 категорії, 2162 особа 3 категорії, діти ЧАЕС 562, в тому числі 2 дітей з інвалідністю внаслідок аварії на ЧАЕС, 552 вдів, смерть чоловіків яких пов’язана з наслідками аварії на ЧАЕС.

Невтішна інформація щороку надходить щодо онкологічних захворювань. Зокрема в структурі захворюваності населення, які мають тенденцію до зростання, на обліку перебуває 51 особа хворих на онкологічні захворювання.

Громадськими організаціями з чорнобильських питань висловлюється обурення щодо проведення запланованої паспортизації населених пунктів, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, яке доручено розглянути Міндовкіллю разом з МОЗ, ДАЗВ та обласним військовим адміністраціям, території яких зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи.

За результатами проведення дозиметричної паспортизації населених пунктів до 1 вересня 2025 року має бути напрацьоване питання щодо внесення в установленому порядку на розгляд Уряду проект постанови Кабінету Міністрів України про затвердження переліку населених пунктів, віднесених до зон радіоактивного забруднення.

Зрозуміло, що радіаційний фон це не єдиний показник забруднення території, потрібні дослідження щодо трансуранових радіонуклідів, ізотопів стронцію та цезію, їхнього впливу на людей за умови постійного проживання на території. Слово має бути за дослідженнями та висновками професіоналів. Дослідження мають проводитись не тільки у зоні відчуження, але і на інших територіях, які зазнали вплив радіації.

Гладковицька громада є прикордонням з республікою білорусь, тому виникають питання щодо доцільності проведення таких заходів під час запровадження воєнного стану, коли Урядом встановлено спеціальний прикордонний режим та заборонено вільний в’їзд, перебування, проживання, пересування осіб і провадження робіт, не пов’язаних з обороною чи охороною державного кордону.

Отже, з огляду на те, що масові незадоволення виникли у громадян щодо прийняття норм Закону України «Про Державний бюджет України на 2025 рік», що призвело до звуження соціальних гарантій передбачених Законом №796-ХХІІ, чим порушено Конституцію України, то неоднозначні питання виникають щодо нових «напрацювань» у переліку населених пунктів, віднесених до зон радіоактивного забруднення.

Враховуючи вищезазначене, просимо ініціювати внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2025 рік» та виключення норм, які призводять до зменшення розміру пільг, передбачених ст.ст. 20-23, 39 Закону №796-ХХІІ, з метою відновлення соціальних гарантій і соціального захисту та порушення прав постраждалого від аварії на Чорнобильській АЕС населення. Також просимо відтермінувати проведення дозиметричної паспортизації населених пунктів, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, до закінчення правового режиму воєнного стану в Україні.

**За дорученням сесії**

**Гладковицької сільської ради,**

**сільський голова Микола БУХОВЕЦЬ**